



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ДЕПУТАТ

МИХАЙЛОВ ВЛАДИМИР ВИКТОРОВИЧ

2020-2025

Рабочий проспект, 7, г. Кострома, 156025. тел. (4942) 39-18-00
e-mail: michailov@fest-k.ru, <http://www.michailov.info>

« 21 » *ноября* 2023 г.

№ *186*

Председателю Следственного комитета
Российской Федерации, генералу юстиции
Российской Федерации
А. И. Бастрькину

Генеральному прокурору
Российской Федерации
И. В. Краснову

Руководителю следственного управления
Следственного комитета Российской
Федерации по Костромской области,
полковнику юстиции
Д. Н. Левченко

Прокурору Костромской области
Ю. В. Рыбаеву

На территории города Костромы с 1 июля 2023 года должна начать действовать новая система транспортного обслуживания населения.

8 ноября 2022 года в городе Костроме прошли публичные слушания по проектам постановлений администрации города Костромы «Об установлении некоторых маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении, проходящим в границах города Костромы» от 19 октября 2022 года № 102, 103, 104 и проекту постановления администрации города Костромы «Об отмене некоторых маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении, проходящих в границах города Костромы и муниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом в

городском сообщении, проходящим в границах города Костромы № 6 «Троллейбусное депо – улица Борьбы» от 19 октября 2022 года №105.

При обсуждении указанных актов была затронута тема ликвидации маршрутов троллейбусного движения в городе Костроме.

Вопросы о троллейбусах неоднократно задавались жителями города Костромы, но не получили ответов на указанных слушаниях, так как, по заявлению председательствующего, не были заявлены в повестках дня слушаний, что подтверждается заключением по публичным слушаниям от 8 ноября 2022 года. Выступающим было заявлено, что «в данный момент мы не рассматриваем будущее троллейбусного управления» (видеозапись прилагается).

После публичных слушаний в городе Костроме прошли протестные акции против ликвидации троллейбусной сети, в ходе которых были записаны обращения к А. И. Бастрыкину, Костромским областным общественным экологическим движением «Во имя жизни» было собрано более 1700 подписей в поддержку сохранения троллейбусов в городе Костроме. Вопрос отмены троллейбусного движения, как жизненно важный, также задавался депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ситникову А.В. на заседании Думы города Костромы, однако однозначного ответа получено не было.

Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Костромской области по поручению Председателя СК России уже возбуждено уголовное дело по факту халатности, допущенной должностными лицами администрации города Костромы и Костромской области при предоставлении транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания, по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность). По версии следствия, с 2016 года по настоящее время должностные лица города Костромы и Костромской области не исполнили надлежащим образом свои должностные обязанности по обеспечению нормального функционирования деятельности МУП г. Костромы «Троллейбусное управление», вследствие чего были существенно нарушены права и законные интересы граждан – пассажиров общественного транспорта г. Костромы и организации – МУП г. Костромы «Троллейбусное управление», охраняемые законом интересы общества и государства, выразившиеся в необоснованном сокращении троллейбусных маршрутов, снижении транспортной доступности для жителей города Костромы, реальной возможности сокращения рабочих мест на указанном предприятии, ограничении конкуренции в организации пассажирских перевозок на территории города Костромы.

18 апреля 2023 года состоялся круглый стол по вопросу планируемого прекращения существования троллейбусной сети в городе Костроме, в работе которого приняли участие депутаты областной и городской Думы, представители администрации Костромской области и администрации города Костромы, представители политических партий, представители общественности, представители СМИ, жители города. На мероприятии обсуждались все «за» и «против» планируемой отмены троллейбусов в городе Костроме.

В ходе встречи участниками круглого стола неоднократно высказывалась позиция о недопустимости разрушения троллейбусной сети в городе Костроме, ее сохранении и дальнейшем развитии.

Однако мнение администрации Костромской области и администрации города Костромы, несмотря на мнение жителей города, однозначно – троллейбусная сеть в городе Костроме не нужна и убыточна.

По итогам круглого стола была подготовлена резолюция и приняты решения:

1. По результатам круглого стола направить обращение Председателю Следственного Комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкину за помощью в защите законных прав и интересов жителей города Костромы.

2. Провести массовое публичное мероприятие в защиту троллейбусов в городе Костроме.

3. Довести резолюцию круглого стола до депутатов Костромской областной Думы и депутатов Думы города Костромы.

Мнение жителей города Костромы, присутствующих на круглом столе 18 апреля 2023 года:

- троллейбусные линии должны быть восстановлены и сохранены в полном объеме,

- троллейбусное движение должно быть сохранено в городе Костроме,

- жители города Костромы категорически против замены троллейбусов на автобусы.

Считаю, что нарушение прав и законных интересов граждан города Костромы заключается в следующем.

1. Вопрос полного прекращения движения троллейбусов не был вынесен на общественные слушания, что, считаю, существенным нарушением прав и законных интересов граждан города Костромы. Не было проведено даже опроса общественного мнения среди жителей города по данному вопросу.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», публичные слушания организуются органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Общественные (публичные) слушания проводятся, в том числе по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды.

Вопрос разрушения троллейбусной инфраструктуры в городе Костроме в настоящее время является общественно значимым, затрагивает права и свободы человека и гражданина, создает существенную социальную напряженность.

2. Из письма Министерства транспорта Российской Федерации от 10 марта 2023 года № ДЗ-463-ПГ следует, что, согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (далее – ПКРТИ) поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных, в порядке, установленном кодексом, генеральных планов поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие транспортной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов» утверждены требования к составу и порядку разработки ПКРТИ, которые включают оценку эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры. Исходя из изложенного, эффективность решения о ликвидации троллейбусного движения должна быть обоснована в рамках разработки ПКРТИ.

Решение Думы города Костромы от 27 октября 2016 года № 209 «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа город Кострома на 2016-2025 годы» установлено, что, учитывая перспективное развитие города, следует обеспечить тихим и экологически чистым транспортом новые застраиваемые районы. При условии создания полной замкнутой троллейбусной сети и обновления троллейбусного парка провозная способность троллейбуса будет выше, чем у других видов транспорта. Следовательно, повысится качество пассажироперевозок на общественном транспорте в целом. Также в рамках внесения изменений в Генеральный план города Костромы и схему организации движения транспорта города Костромы планируется проработка вопроса по переносу обустройства остановки общественного транспорта в район аэропорта без устройства контактной сети путем продления маршрутов троллейбусов, работающих на аккумуляторах. В Генеральном плане города Костромы предлагается развитие троллейбусной сети. Троллейбус является самым экологически чистым видом транспорта, а также практически бесшумным. Вместимость троллейбуса сопоставима с вместимостью сочлененного автобуса. Поэтому развитие троллейбусной сети в городе является приоритетным направлением при развитии сети общественного транспорта.

Таким образом, ликвидация в настоящее время маршрутной троллейбусной сети нарушает положения Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа город Кострома на 2016-2025 годы, утвержденной решением Думы города Костромы от 27 октября 2016 года № 209.

3. Обоснованность позиции общественности города Костромы о сохранении и развитии движения троллейбусов подтверждается также следующими документами:

- Указом Президента РФ от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в

соответствии с которым необходимо обеспечить, в том числе кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза; создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов;

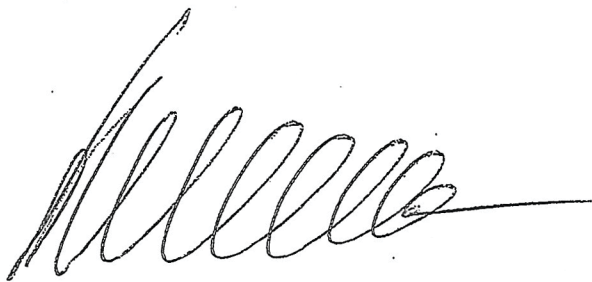
- постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации № 2459-8 от 23 ноября 2022 года «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «О состоянии городского общественного электротранспорта в субъектах Российской Федерации», в котором указано, что городской наземный электрический транспорт (трамвай, троллейбус) характеризуется высокой энергоэффективностью, хорошими экологическими показателями, в том числе в части уровня шума и вибрации, а, в случае следования по обособленным линиям, высокой средней скоростью и безопасностью движения. По итогам состоявшегося обсуждения, участники парламентских слушаний решили считать проведение комплексной модернизации городского общественного электротранспорта одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере транспорта. Одной из ключевых мер по комплексной модернизации городского общественного электротранспорта участники парламентских слушаний считают скорейшие разработку, утверждение и реализацию государственной программы развития городского наземного электрического транспорта (трамвай, троллейбус) до 2030 года с возможностью продления до 2035 года;

- служебным письмом Министерства транспорта России от 17 марта 2021 года №АК-ДЗ-22/4130, в котором сообщается, что троллейбусы являются самым экономически выгодным видом безрельсового городского транспорта и что в городах целесообразно развивать троллейбусное движение в целом.

На основании изложенного, прошу провести проверку указанных фактов и принять меры в защиту законных прав и интересов жителей города Костромы.

Приложения:

1. Копия заключения по публичным слушаниям от 8 ноября 2022 года.
2. Диск с записью фрагмента публичных слушаний от 8 ноября 2022 года.
3. Копия письма Министерства транспорта Российской Федерации от 10 марта 2023 года № ДЗ-463-ПГ.



В. В. Михайлов



СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(СК РОССИИ)

Технический пер., д. 2,
г. Москва, Россия, 105005

17.05.2023 № 224/5-1472-23

18.05.2023

Депутату
Костромской областной Думы

В.В. Михайлову

Рабочий проспект, д. 7, г. Кострома
156025

Уважаемый Владимир Викторович!

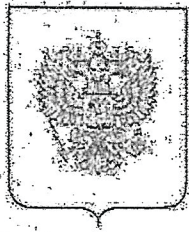
В Следственном комитете Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение от 21.04.2023 по вопросам организации троллейбусного движения в г. Костроме.

Проверка приведенных доводов организована в следственном управлении по Костромской области с учетом имеющихся материалов уголовного дела.

О результатах рассмотрения обращения Вы будете уведомлены уполномоченными должностными лицами.

Старший инспектор пятого отдела
управления контроля за следственными органами
Главного следственного управления

И.И. Бакухин



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Прокуратура Костромской
области

Депутату Костромской
областной Думы Михайлову
Владимиру Викторовичу

Рабочий пр-т, д. 7, г. Кострома,
Костромская область, 156025

03.05.2023 № 25-Р-113964-23/15787

На № _____

В соответствии с пунктом 3.2 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденной и введенной в действие приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45, направляется для проверки доводов обращение депутата Костромской областной Думы Михайлова Владимира Викторовича от 21.04.2023.

О принятом решении прошу уведомить заявителя. Второму адресату сообщается для сведения.

Одновременно разъясняю, что в Генеральной прокуратуре Российской Федерации принимаются к разрешению обращения, по доводам которых приняты решения руководством прокуратуры субъекта Российской Федерации.

Приложение: на 14 л. + диск в первый адрес, доступно в АИК "НАДЗОР-WEB".

Старший прокурор отдела
предварительного рассмотрения
обращений управления по рассмотрению
обращений и документационному
обеспечению

С.Н. Поклоннова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 432B623EBC4080D328AB742B47AA7F3CB
Владелец Поклоннова Светлана Николаевна
Действителен с 15.02.2023 по 10.05.2024



СК РОССИИ
Следственное управление
по Костромской области

Депутату Костромской
областной Думы

(СУ СК России по Костромской области)

В.В. Михайлову

ул. Никитская, д. 45 «Б»,
г. Кострома, Россия, 156029

18.05.2023 № 02-114-23

Уважаемый Владимир Викторович!

Ваше обращение от 21.04.2023 №186, поступившее в следственное управление 04.05.2023, по вопросу ликвидации троллейбусного сообщения в городе Костроме, рассмотрено.

Сообщаю, что 03.04.2023 по результатам рассмотрения коллективного обращения жителей г. Костромы о противоправных действиях должностных лиц администраций г. Костромы и Костромской области при организации движения общественного транспорта и планируемой ликвидации троллейбусного сообщения, следственным управлением возбуждено уголовное дело № 12302340009000031 по ч. 1 ст. 293 УК РФ.

В рамках расследования будет дана правовая оценка действиям вышеуказанных должностных лиц, а также проверены все доводы, изложенные в Вашем обращении.

Расследование уголовного дела находится на особом контроле руководства следственного управления области.

Руководитель
следственного управления

Д.Н. Левченко

НС 0085031



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 2, г. Кострома, 156000,
тел. 8 (4942) 451321, 8 (4942) 557471

26.05.2023 № 578-2023/Он1000-23

На № _____ от _____

Депутату
Костромской областной Думы

Михайлову Владимиру Викторовичу

Рабочий проспект, д. 7, г. Кострома,
156025

michailov@fest-k.ru

Ваше обращение, поступившее 26.04.2023 в прокуратуру Костромской области (ОДСРФ-8-23-20340001), дубликат обращения, поступивший 04.05.2023 из Генеральной прокуратуры Российской Федерации (№ 25-Р-113964-23/15787), по вопросам ликвидации в г. Кострома троллейбусного сообщения и другим вопросам, рассмотрены.

Установлено, что законодательством не предусмотрено проведение публичных слушаний по вопросу сохранения либо ликвидации троллейбусного сообщения в муниципальном образовании, нарушений в данной части не установлено.

Решение о замене троллейбусов на автобусы принималось уполномоченным органом на основании экономического обоснования.

Троллейбусное сообщение на территории г. Костромы предусмотрено решением Думы города Костромы от 27.10.2016 № 209 «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа город Кострома на 2016-2025 годы». Соответственно решение о ликвидации троллейбусного сообщения должно быть учтено также в Программе комплексного развития транспортной инфраструктуры. В связи с изложенным главе администрации муниципального образования г. Кострома 26.05.2023 объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона.

В производстве отдела по расследованию особо важных дел СУ СК России по Костромской области находится уголовное дело № 12302340009000031, возбужденное по ч. 1 ст. 293 УК РФ по факту ненадлежащего исполнения должностными лицами администраций г. Костромы и Костромской области обязанностей, повлекшего сокращение количества троллейбусных маршрутов и подвижного состава МУП г. Костромы «Троллейбусное управление». В настоящее время расследование уголовного дела не завершено, выполняются следственные и иные процессуальные действия, направленные на установление всех обстоятельств, подлежащих доказыванию.

Ход и результаты расследования находятся на контроле прокуратуры области.

АВ № 314485

Прокуратура Костромской области
№ 7-578-2023/Он1000-23

Копия Вашего обращения 10.05.2023 направлена и.о. руководителя отдела по расследованию особо важных дел СУ СК России по Костромской области для проверки изложенных доводов в ходе предварительного следствия.

В случае несогласия с данным решением Вы вправе его обжаловать вышестоящему прокурору или в суд.

Приложение: № 2 л.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции.



А.П. Фадеев